



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind Statutul  
cadrelor de informații**

Analizând **propunerea legislativă privind Statutul cadrelor de informații**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 237 din 28.06.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare Statutul cadrelor de informații care, în condițiile legii, desfășoară activități de informații, contrainformații și de securitate în cadrul Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Direcției Generale de Protecție Internă din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și în cadrul Direcției Generale de Informații a Armatei din cadrul Ministerului Apărării Naționale.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile atât dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit căroră este necesar punctul de vedere al Guvernului, cât și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în aplicarea dispozițiilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare este necesară efectuarea studiului de impact, concretizat în estimarea costurilor și beneficiilor în plan economic, dar și a eventualelor disfuncționalități ce pot apărea în procesul de punere în practică a reglementării propuse.

3. Referitor la obiectul de reglementare, semnalăm că unele din normele propuse nu sunt suficient de clare și pot crea confuzii sau neclarități în aplicare.

Astfel, de exemplu, la art.1 alin.(2) se precizează ce se înțelege prin cadre de informații, respectiv „personalul care, în condițiile legii, desfășoară **activități de informații, contrainformații și de securitate**, precum și cei care **concură la realizarea acestor activități**”, deși legile de organizare și funcționare ale fiecăreia dintre instituțiile menționate la art.1 alin.(1) din proiect nu folosesc această terminologie pentru descrierea activităților desfășurate de personalul acestora, fapt ce ar putea genera dificultăți în delimitarea categoriei cadrelor de informații. De asemenea, potrivit art.3 alin.(1) din proiect, cadrele de informații sunt „cadre militare în activitate” or, personalul instituțiilor menționate la art.1 alin.(1) nu este compus numai din cadre militare, potrivit legilor de organizare și funcționare ale acestora.

Ca urmare, apreciem că este necesară o delimitare și o definiție mai clară a categoriei cadrelor de informații, pentru a se putea contura cu exactitate regimul juridic aplicabil, eventual printr-o raportare și la cadrele militare, cu evidențierea diferențelor față de acestea din urmă.

Totodată, apreciem că trebuie stabilite mai clar raporturile dintre prezentul proiect și actele normative care reglementează statutele speciale ale cadrelor de informații din instituțiile enumerate în cuprinsul art.1 alin.(1).

4. La **titlu**, recomandăm eliminarea sintagmei „Proiectul de”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după titlul proiectului trebuie inserată **formula introductivă**, astfel:

**„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”**

6. La **art.3 alin.(1)**, pentru precizia normei, recomandăm să se specifice faptul că statutul cadrelor militare este **aprobat prin Legea nr.80/1995, cu modificările și completările ulterioare**.

Reiterăm această observație pentru **toate situațiile similare**, inclusiv pentru **art.34**, unde se face referire la legislația în vigoare referitoare la drepturile de care beneficiază membrii de familie ai cadrelor militare.

La **alin.(3)**, sugerăm eliminarea textului, întrucât cuprinderea justificării reglementării în conținutul dispozițiilor acesteia nu este în acord cu normele de tehnică legislativă.

7. La **art.5 alin.(1)**, considerăm că această normă trebuie inserată la capitolul rezervat dispozițiilor finale.

De asemenea, pentru precizia normei, pe lângă menționarea Legii nr.80/1995, recomandăm și indicarea tuturor elementelor de identificare ale „legilor proprii de organizare și funcționare” avute în vedere, după cum urmează: **Legea nr.14/1992** privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, cu modificările și completările ulterioare, **Legea nr.1/1998** privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Legea nr.191/1998** privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază, cu modificările și completările ulterioare, **Legea nr.92/1996** privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.76/2016** privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.194/2017, **Legea nr.346/2006** privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, cu modificările și completările ulterioare.

8. La **art.6 alin.(1)**, deoarece Legea nr.80/1995 nu cuprinde un element de structură în cadrul căruia să fie menționate în mod expres condițiile generale pentru a fi cadru militar, recomandăm reanalizarea și reformularea sintagmei „condițiile generale din statutul cadrelor militare”.

9. La **art.8**, deoarece formularea actuală este neclară, recomandăm reanalizarea și reformularea normei.

10. La **art.10 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „menționate la art.1”, se va înlocui cu sintagma „**prevăzute** la art.1”.

11. Recomandăm eliminarea **art.13**, deoarece reia ipoteza prevăzută la art.3 alin.(1), dezvoltarea carierei profesionale fiind unul dintre drepturile cadrelor militare, inclusiv a celor de informații. În cazul neînsușirii acestei observații, pentru precizia normei, recomandăm să se specifice în mod expres care sunt prevederile din statutul cadrelor militare referitoare la dezvoltarea carierei profesionale avute în vedere.

12. La **art.18 alin.(1)**, este de analizat dacă prevederile cuprinse la **lit.a)-j)** se referă la drepturi ale cadrelor de informații sau la modalități de acțiune în exercitarea atribuțiilor acestora.

În plus, la **lit.e)** semnalăm că formularea actuală de este incompletă. De asemenea, nici textele lit.f) și g) nu sunt complete, nefiind clar cu privire la ce pot fi consultați specialiștii sau experții, respectiv, la ce se referă notele sau sesizările primite. Recomandăm reanalizarea normelor propuse.

La **lit.k)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „informații. Stabilite prin” se va scrie sub forma „informații stabilite prin”.

La **lit.n)**, este de analizat dacă formularea nu are un caracter redundant.

**13.** Referitor la norma de la **art.21**, prin care se enumeră activități care sunt interzise cadrelor de informații, este necesar ca aceasta să facă parte din Secțiunea a 3-a denumită Interdicții, și nu din Secțiunea a 2-a care se referă la Obligații.

**14.** La **art.22 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm eliminarea sintagmei „În conformitate cu dispozițiile legale”, ca inadecvată.

De asemenea, constatăm că marcarea enumerărilor din cadrul normei de la alin.(1) nu se face în ordinea firească a literelor alfabetului. Astfel, ca exemplu, după lit.d) urmează direct lit.h), iar enumerările situate după lit.l) sunt marcate ca lit.c), d) și f).

Se impune revederea renumerotării enumerărilor de la acest alineat.

**15.** Semnalăm că **două capitole** sunt marcate ca fiind **Capitolul III**.

Ca urmare, capitolul care începe cu art.28 va fi numerotat ca fiind Capitolul IV, iar actualul Capitol IV va deveni Capitolul V.

**16.** La **art.31 alin.(1)**, pentru realizarea acordului gramatical, este necesar ca sintagma „este expus” să fie redată sub forma „sunt expuse”.

**PRESEDINTE**  
  
**dr. Dragoș TILIESCU**

București

Nr. 737/19.09.2017

**Lege privind statutul cadrelor militare**

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2006 - M. Of. nr. 284/29 mar. 2006 (art. 9 lit. b)); Decizia C.C. nr. 384/2006 - M. Of. nr. 451/24 mai 2006 (art. 66 alin. 3); Decizia Î.C.C.J nr.LV(55)/2007 - M. Of. nr.138/22 feb. 2008 (art.10)

- 1 modificări prin O.G. nr. 73/1999 M. Of. nr. 419/31 aug. 1999  
Ordonanță privind impozitul pe venit  
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002  
*abrogă la 1 ian.2000 prevederile art. 9 lit. c referitoare la reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale art.10 referitoare la reducerea impozitului pe venit*
- 2 modificări prin L. nr. 29/2000 M. Of. nr. 146/7 apr. 2000  
Lege privind sistemul național de decorații al României  
*înlocuiește denumirea Ordinul "Meritul Militar" cu denumirea "Semnul onorific"*
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 60/2000 M. Of. nr. 240/31 mai 2000  
Modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
respinsă prin L. nr. 611/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001  
*modifică art. 74 alin. 2*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 119/2000 M. Of. nr. 305/4 iul. 2000  
Completarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000  
respinsă prin L. nr. 613/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001  
*modifică art. 74 alin. (2) teza a II-a*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 69/2001 M. Of. nr. 263/22 mai 2001  
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. 2 al art. 74 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare  
aprobată prin L. nr. 607/2001 M. Of. nr. 713/8 nov. 2001  
*modifică art. 74 alin. (2)*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 90/2001 M. Of. nr. 349/29 iun. 2001  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
aprobată cu modificări prin L. nr. 652/2001 M. Of. nr. 773/4 dec. 2001  
*modifică art. 36 alin. (2) partea introductivă, art.41 lit. h; introduce alin.(2\_1) la art.2, alin.(2) la art.5, lit.e și f la art.40 alin.(1), art.41\_1, alin.(5) la art.50, alin.(2) la art.51, alin.(2) la art.54, alin.(3) și (4) la art.66, alin.(2) la art.75, art.75\_1, lit.e\_1 la art.85 alin.(1), art.92\_1, art.93\_1, art.94\_1, art.108\_1, alin.(3) și (4) la art.109; înlocuiește pentru Ministerul Apărării Naționale termenul "sergent" respectiv "sergenți" cu termenul "caporal", respectiv "caporali", dispozițiile art.55, 63 și 64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale; normele de trimitere la L. nr. 80/1995 din L. nr. 164/2001 și L. nr. 138/1999 se interpretează pentru Ministerul Apărării Naționale prin raportare la prevederile acestei ordonanțe de urgență*
- 7 modificări prin O.G. nr. 88/2001 M. Of. nr. 544/1 sep. 2001  
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002  
*modifică în mod corespunzător*

437

- 8 modificări prin L. nr. 611/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 *respinge O.U.G. nr. 60/2000*  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2000 pentru modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 9 modificări prin L. nr. 613/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 *respinge O.U.G. nr. 119/2000*  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2000 pentru completarea alin. 2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000
- 10 modificări prin L. nr. 652/2001 M. Of. nr. 773/4 dec. 2001 *modifică art. 66 alin. (3), art.93\_1 lit. d, art.109 alin.(3); dispozițiile art.55, art.58, art.63 și art.64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 182/2001 M. Of. nr. 844/28 dec. 2001 *modifică art. 94 lit. A alin. (2)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
 aprobată prin L. nr. 419/2002 M. Of. nr. 482/5 iul. 2002
- 12 modificări prin L. nr. 478/2002 M. Of. nr. 537/23 iul. 2002 *modifică art.29 lit.e*  
 Lege pentru modificarea art. 29 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 169/2002 M. Of. nr. 893/10 dec. 2002 *introduce alin. (2\_1) la art. 58*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
 aprobată prin L. nr. 66/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003
- 14 modificări prin L. nr. 66/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003 *aprobă OUG. nr 169/2002*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 169/2002 pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 15 modificări prin L. nr. 516/2003 M. Of. nr. 861/4 dec. 2003 *introduce art. 20\_1; abrogă art.66 alin. (1) și (2)*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 16 modificări prin L. nr. 520/2003 M. Of. nr. 872/9 dec. 2003 *modifică art. 58 alin. (2) lit.b); abrogă art.58 alin. (2\_1)*  
 Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 4/2004 M. Of. nr. 220/12 mar. 2004 *modifică art.2 alin.2 paragraful C lit.c), art.20\_1, art.92 lit.g) și h), art.109 alin.(3), art.111; abrogă art.20*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
 aprobată prin L. nr. 182/2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004
- 18 modificări prin L. nr. 182/2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004 *aprobă O.U.G. nr. 4/2004*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2004 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare

- 19 modificări prin L. nr. 286/2004 M. Of. nr. 586/30 iun. 2004 *modifică art.4 lit.a) alin.(2)*  
 Lege pentru modificarea alineatului 2 litera a) al articolului 4 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 20 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 90/2005 M. Of. nr. 245/24 mar. 2005 *art. 15 alin. 1*  
 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 21 modificări prin D.C.C. nr. 90/2005 M. Of. nr. 245/24 mar. 2005 *suspendă, pentru o perioadă de 45 zile, dispozițiile art. 15 alin. 1 (termenul se împlinește la 8 mai 2005, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*  
 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 60/2005 M. Of. nr. 555/29 iun. 2005 *modifică art. 36 și art.40; în cuprinsul legii prin trimiterea la art. 36 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g) și h), prin trimiterea la art. 36 alin. 2 lit. a) se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g), iar prin trimiterea la art. 40 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 40 lit. g).*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 310/2005 M. Of. nr. 998/10 nov. 2005
- 23 modificări prin L. nr. 310/2005 M. Of. nr. 998/10 nov. 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 60/2005 și modifică art. 36 lit. d)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2005 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 24 modificări prin L. nr. 18/2006 M. Of. nr. 38/16 ian. 2006 *modifică art. 15*  
 Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2006 M. Of. nr. 184/27 feb. 2006 *modifică art. 52; introduce alin. 2 la art. 36, alin. 3 la art. 51*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare  
 aprobată prin L. nr. 234/2006 M. Of. nr. 508/13 iun. 2006
- 26 modificări prin D.C.C. nr. 384/2006 M. Of. nr. 451/24 mai 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 66 alin. 3 (termenul se împlinește la 8 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*  
 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
- 27 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 384/2006 M. Of. nr. 451/24 mai 2006 *art. 66 alin. 3*  
 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
- 28 modificări prin L. nr. 234/2006 M. Of. nr. 508/13 iun. 2006 *aprobă O.U.G. nr. 9/2006*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare

- 29 modificări prin L. nr. 81/2007 M. Of. nr. 236/5 apr. 2007 *modifică art.66 alin.(3);  
abrogă art.29 lit.f)*  
Lege pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul  
cadrelor militare
- 30 modificări prin O.U.G. nr. 77/2007 M. Of. nr. 444/29 iun. 2007 *modifică art.90 alin.1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii  
nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru  
modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare  
aprobată cu modificări și L. nr. 14/2008 M. Of. nr. 127/19 feb. 2008  
completări prin
- 31 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, prevederile  
referitoare la pensii cuprinse la art. 11  
alin.1 și 2, art. 21 alin. 3, art. 24*  
  
Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice;  
D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr.  
2014
- 32 modificări prin L. nr. 53/2011 M. Of. nr. 290/26 apr. 2011 *modifică art. 15 alin. 2, art. 19 alin. 1, art.  
27, art. 33, art. 41\_1 alin. 6 și 7, art. 42 lit.  
a), art. 57, art. 75, art. 75\_1 alin. 1, art. 85  
alin. 1 lit. a), art. 85 alin. 2 și 5, art. 86,  
art. 89, art. 94 alin. 2, art. 95, art. 109 alin.  
3;*  
  
*introduce alin. 2 la art. 6, alin. 2 și 3 la  
art. 8, lit. e) la art. 9, art. 14\_1, alin. 10 și  
11 la art. 41\_1, alin. 2 și 3 la art. 52, alin.  
4 la art. 53, art. 77\_1, alin. 3 la art. 78, lit.  
m) și n) la art. 85 alin. 1, alin. 6 la art. 85,  
alin. 2 și 3 la art. 87, alin. 5 - 13 la art. 109;  
abrogă art. 54 alin. 2, art. 92, art. 92\_1,  
art. 93, art. 93\_1, art. 108\_1 alin. 2*
- 33 modificări prin L. nr. 171/2013 M. Of. nr. 320/3 iun. 2013 *modifică art. 85 alin. 2, art. 86 alin. 2, art.  
86 alin. 3;*  
*introduce art. 77\_2, art. 77\_3, lit. i\_1) la  
art. 85 alin. 1, alin. 2\_1 și alin. 2\_2 la art.  
86*
- 34 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 85 alin.  
1 lit. k), art. 87 alin. 3, art. 89 alin. 7, art.  
109 alin. 4*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind  
Codul de procedură penală și pentru modificarea și  
completarea unor acte normative care cuprind dispoziții  
procesual penale
- 35 completat prin L. nr. 327/2013 M. Of. nr. 762/9 dec. 2013 *introduce alin. 2\_3 la art. 86*  
Lege pentru completarea art. 86 din Legea nr. 80/1995 privind  
statutul cadrelor militare
- 36 modificări prin L. nr. 30/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 *modifică art. 85 alin. 1 lit. b) și c);  
introduce alin. 4 la art. 21, alin. 2-4 la art.  
25, alin. 14 la art. 109*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995  
privind statutul cadrelor militare